



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury

Biuro Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Regionalna w Katowicach
ul Wita Stwosza 31, 40-042 Katowice, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG.2.2020

Warszawa, dnia 16 stycznia 2020 r.

Pan
Andrzej Duda
Prezydent RP

Rada Główna Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej wnosi o podjęcie prac nad zmianą ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. *Prawo o prokuraturze* (Dz. U. z 2019 r. Poz. 740) w zakresie przywrócenia instytucji tzw. „awansu poziomego”.

Na konieczność regulacji w tym zakresie już w 2010 r, zwracał uwagę Pan Prezydent RP Lech Kaczyński, kierując do Trybunału Konstytucyjnego wniosek o zbadanie zgodności z Konstytucją RP ustawy uchylającą instytucję awansu poziomego wprowadzonego w ustawie z dnia 29 czerwca 2007 r. We wniosku wskazano m.in., że „(...) przyjęte w ustawie z dnia 29 czerwca 2007 r. rozwiązania wychodziły na przeciw oczekiwaniom co do awansów (...) prokuratorów „liniowych” prowadzących postępowania przygotowawcze i występujących w roli oskarżyciela publicznego. Wprowadzona możliwość awansu poziomego oznaczała podniesienie prestiżu zawodowego oraz wynagrodzenia grupy (...) prokuratorów, posiadających długi staż służby, wykonujących nienagannie swoje zadania w zakresie (...) ścigania przestępstw. Możliwość ta jest szczególnie istotna dla (...) prokuratorów wykonujących swoją pracę w mniejszych ośrodkach, którzy z uwagi na różne uwarunkowania mają ograniczony dostęp do wyższych stanowisk. Należy zatem podkreślić, że

instytucja awansu poziomego służyła z jednej strony wzmocnieniu pozycji zawodowej, z drugiej zaś zatrzymaniu w zawodzie najbardziej doświadczonych i nienagannie pracujących (...) prokuratorów.” Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej zgadza się w pełni z wyrażonym wówczas stanowiskiem.

W naszej ocenie nie bez znaczenia jest również fakt, iż stanowisko Prezydenta RP - Pana profesora Lecha Kaczyńskiego w sprawie konieczności zachowania instytucji awansu poziomego dla prokuratorów i sędziów przed Trybunałem Konstytucyjnym prezentował Pan wówczas osobiście. Powrót do tego rozwiązania po ponad dekadzie od likwidacji awansu poziomego stanowiłby realizację słusznym koncepcji Pana Prezydenta Lecha Kaczyńskiego, które porządkowały zasady awansu zawodowego w prokuraturze i sądownictwie, wprowadzając jasne, czytelne i sprawiedliwe jego kryteria. Od tego czasu, w historii wolnej Polski po 1989 r. żaden z podmiotów dysponujących inicjatywą legislacyjną nie stworzył bardziej sprawiedliwego i opartego o zobiektywizowane kryteria systemu awansowego w szeroko rozumianym wymiarze sprawiedliwości.

Proponowany zakres zmian miałyby polegać na wprowadzeniu możliwości uzyskania przez prokuratorów, wobec których nie wymierzono kar dyscyplinarnych za przewinienia dyscyplinarne:

- zatrudnionym na stanowisku prokuratora prokuratury rejonowej i otrzymujących wynagrodzenie w stawce 5 przez co najmniej 5 lat:

- 1) powołanie na stanowisko „prokuratora prokuratury okręgowej w prokuraturze rejonowej”, bez zmiany dotychczasowego miejsca wykonywania obowiązków służbowych,
- 2) uzyskanie uprawnienia do otrzymania wynagrodzenia w stawkach przewidzianych w ustawie – *Prawo o prokuraturze* dla prokuratorów zatrudnionych za stanowisku prokuratora prokuratury okręgowej począwszy od stawki 6.

- zatrudnionym na stanowisku prokuratora prokuratury okręgowej i otrzymujących wynagrodzenie w stawce 8 przez co najmniej 5 lat:

- 1) powołanie na stanowisko „prokuratora prokuratury regionalnej w prokuraturze okręgowej”,
- 2) uzyskanie uprawnienia do otrzymania wynagrodzenia w stawkach przewidzianych w ustawie – *Prawo o prokuraturze* dla prokuratorów zatrudnionych za stanowisku prokuratora prokuratury regionalnej począwszy od stawki 9.

Powoływanie na wymienione stanowisko miałyby się odbywać po upływie określonego okresu służby. Prokuratorzy nadal zajmowałiby miejsce służbowe w prokuraturze niższego szczebla.

Drugą formą awansu, byłoby uzyskanie nominacji na stanowisko prokuratora prokuratury okręgowej lub prokuratora prokuratury regionalnej na wniosek Prokuratora Okręgowego lub Prokuratora Regionalnego skierowany do Prokuratora Generalnego bez konieczności spełnienia wymagań w zakresie okresu pracy.

W ocenie Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej taka regulacja stanowiłaby instrument swoistego nagradzania prokuratorów przez okres wielu lat nienagannie wykonujących swoje obowiązki. Dotychczasowe regulacje dotyczące awansu zawodowego prokuratora prokuratury rejonowej, czy okręgowej w aspekcie możliwości powołania na stanowisko bezpośrednio wyższe, uzależniają awans od zwolnienia stanowisk w prokuraturach okręgowych lub regionalnych lub utworzenia nowych etatów w tych jednostkach organizacyjnych prokuratury, co w niektórych z nich ze względu na konieczność długoletniego oczekiwania na zwolnienie stanowiska w wyniku przejścia w stan spoczynku zatrudnionych w tych jednostkach prokuratorów, następuje niezmiernie rzadko.

Zauważyć należy, że w aktualnym stanie prawnym, po 20 latach nienagannej pracy na stanowisku prokuratora prokuratury rejonowej, prokurator uzyskuje wynagrodzenie w stawce maksymalnej, czyli 5. Z uwagi na podwyższenie wieku emerytalnego, brak jest zatem możliwości dalszego wzrostu wynagrodzenia. Takie rozwiązania, mogące nosić elementy dysproporcji płacowych, powodują utratę motywacji w wykonywaniu obowiązków i stanowić mogą poczucie pomniejszenia własnej wartości.

Zauważyć dodatkowo należy, że takie rozwiązania mogą sprzyjać zwiększeniu liczby przewinień dyscyplinarnych, albowiem ewentualne ukaranie karą dyscyplinarną osoby uzyskującej wynagrodzenie w stawce 5, nie powoduje skutków finansowych w postaci opóźnienia w uzyskaniu wynagrodzenia w stawce bezpośrednio wyższej.

Powyższe okoliczności, w ocenie Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej, powodują, że przywrócenie instytucji tzw. „awansu poziomego” w odniesieniu do prokuratorów prokuratury rejonowej oraz okręgowej prowadzących przeszło 99% wszystkich spraw prowadzonych przez jednostki organizacyjne prokuratury, posiadających znaczne doświadczenie zawodowe, będzie stanowić realizację idei Pana Prezydenta Lecha Kaczyńskiego i doprowadzi do wzrostu jakości pracy prokuratorów.

W związku z powyższym zwracamy się do Pana Prezydenta o rozważenie podjęcia działań zmierzających do ponownego przywrócenia instytucji awansu poziomego w prokuraturze i sądownictwie.

Z szacunkiem

Przewodniczący
Prezydium Rady Głównej
ZZPiPPRP
Jacek Skala

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Ziobro Minister Sprawiedliwości - Prokurator Generalny.