



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Siedziba Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Krajowa
ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG 20.2021

Warszawa, 7 września 2021 r.

Pan

Sebastian Skuza

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

Szanowny Panie Ministrze.

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 sierpnia 2021 r. sygn. FS 104101.2021 uprzejmie przedstawiam uwagi do projektu *ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022*.

Reguły wynagradzania prokuratorów zostały ustalone w art. 123 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – *Prawo o prokuraturze* (Dz. U. z 2021 r. poz. 66). Przepis ten kształtuje wynagrodzenie prokuratorów jako iloczyn ustawowo określonego mnożnika oraz mnożnej – podstawy wynagrodzenia zasadniczego w danym roku, która stanowi wynagrodzenie w II kwartale, ogłaszane komunikatem Prezesa GUS w Monitorze Polskim. Rozwiązanie to obowiązuje od 2009 roku i stanowi kompromis wypracowany w Sejmie po fali protestów środowisk prokuratorskiego i sędziowskiego organizowanych między innymi przez Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP oraz Stowarzyszenie Komitet Obrony Prokuratorów.

Powiązanie wynagrodzeń prokuratorów z przeciętnym wynagrodzeniem – chroni je przed spadkiem siły nabywczej pieniądza, dzięki mechanizmowi swoistej samoczynnej podwyżki wynagrodzenia zasadniczego, gwarantując, że wynagrodzenia prokuratorów będą zmieniały się *in plus* w wypadku dobrej kondycji gospodarki narodowej. Zarazem, w razie pogorszenia warunków

koniunktury gospodarczej i obniżenia przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, ustawodawca przewidział, że wynagrodzenia prokuratorów mają pozostawać na tym samym poziomie. Oparty na obiektywnych, wymiernych przesłankach sposób kształtowania wysokości wynagrodzenia prokuratorów, stanowi istotny mechanizm gwarantujący niezależność prokuratorów. Istotna jest także sama wysokość wynagrodzenia, które powinno zapewniać prokuratorom – istotną z punktu widzenia sprawności funkcjonowania państwa – stabilizację zawodową oraz bezpieczeństwo finansowe, a także rekompensować ograniczenia w podejmowaniu przez nich działalności zarobkowej. Z uwagi na istotne wartości leżące u podstaw tak określonych zasad ustalania wysokości wynagrodzenia prokuratorów, wszelkie odstępstwa w tym zakresie mogą mieć charakter wyłącznie epizodyczny i być wprowadzane jedynie wyjątkowo ze względu na trudności budżetowe państwa. Zgodnie z proponowanym w projekcie ustawy rozwiązaniem, wzrost wynagrodzeń prokuratorów w 2022 r. nastąpi jedynie o 3,83%, podczas gdy zgodnie z unormowaniami *ustawy – Prawo o prokuraturze*, powinien on wynieść 13,38%. Ponowna ingerencja w zasady ustalania wynagrodzenia prokuratorów, stanowi środek nadmiernie dolegliwy dla tej grupy zawodowej, którego potrzeba wprowadzenia nie została poparta dostatecznymi argumentami, wskazującymi na konieczność zapewnienia aktywnej ochrony równowagi budżetowej i stabilności finansów publicznych. Mając na względzie obecne uwarunkowania społeczno-gospodarcze, zwłaszcza zaś wskaźniki rozwoju ekonomicznego, niezagrożony wzrost PKB i dobry stan finansów publicznych, wprowadzenie przepisów zamrażających płacę stanowiłoby arbitralne rozwiązanie pozbawione dostatecznych podstaw prawnych. Sytuacja taka może doprowadzić do kierowania przez prokuratorów pozwów z roszczeniami przeciwko Skarbowi Państwa. Ponadto wprowadzenie odmiennych zasad ustalania wynagrodzenia prokuratorów, niepowiązanych z obiektywnymi, wymiernymi wskaźnikami, będzie skutkować ukształtowaniem wynagrodzeń na poziomie nieodpowiadającym zakresowi prokuratorских obowiązków, co w konsekwencji doprowadzi do negatywnej selekcji kadr i ich odpływu do innych zawodów prawniczych

Jakkolwiek zamrożenie płac w 2020 r. było odebrane przez środowisko prokuratorские jako decyzja incydentalna i podjęta w związku z niemożliwymi

wcześniej do przewidzenia trudnościami budżetowymi państwa, o tyle działania takie nie mogą stać się powtarzalną praktyką, prowadzącą do pogarszania sytuacji materialnej prokuratorów i asesorów prokuratury w sposób sprzeczny z obowiązującymi przepisami, w oderwaniu od sytuacji finansowej państwa.

Należy dodatkowo wskazać na konieczność podniesienia kwot przewidzianych na wynagrodzenia dla urzędników i innych pracowników prokuratury oraz asystentów, tak aby możliwe było zagwarantowanie wzrostu wynagrodzenia w tej grupie zawodowej na poziomie 12%, co pozwoliłoby na dostosowanie poziomu płac do obecnej sytuacji rynkowej. Ukształtowanie tego wskaźnika w aktualnym projekcie na poziomie 4,4 % po dwumiesięcznych akcjach protestacyjnych pracowników prokuratury i sądów należy uznać za całkowicie nie do zaakceptowania. Jest to też przyczyna dla której 10 września 2021 r. ulicami Warszawy przejdzie pod Kancelarię Rady Ministrów demonstracja pracowników prokuratury i sądów.

Przedstawiając niemniejsze stanowisko chciałbym z całą stanowczością podkreślić, że to polska, prokuratura stała się kołem zamachowym korzystnej sytuacji budżetu państwa podejmując zdecydowaną walkę z mafiami wyłudzającymi podatek VAT. Jeśli przychody Skarbu Państwa z tego tytułu wzrosły w relacji do 2015 r. o ponad 60 miliardów złotych, to jest to w dużej mierze efekt pracy tysięcy prokuratorów oraz wspomagających ich urzędników, asystentów, specjalistów i pracowników obsługi. To pokazuje, że warto w prokuraturę i jej kadry bo jest to inwestycją o bardzo wysokiej stopie zwrotu.

Jacek Skala

**Przewodniczący Rady Głównej
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników
Prokuratury RP**

Jacek Skala

