



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Siedziba Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Krajowa

ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa, tel. 883-922-286

internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl,

RG 19.2022

Warszawa, 31 sierpnia 2022 r.

Pan

Sebastian Skuza

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 sierpnia 2022 r. sygn. FS 10.410.1 – ORG.2022 uprzejmie przedstawiam uwagi do projektu *ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023*.

Reguły wynagradzania prokuratorów zostały ustalone w art. 123 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – *Prawo o prokuraturze* (Dz. U. z 2021 r. poz. 66). Przepis ten kształtuje wynagrodzenie prokuratorów jako iloczyn ustawowo określonego mnożnika oraz mnożnej – podstawy wynagrodzenia zasadniczego w danym roku, która stanowi wynagrodzenie w II kwartale, ogłaszane komunikatem Prezesa GUS w Monitorze Polskim. Rozwiązanie to obowiązuje od 2009 roku i stanowi kompromis wypracowany w Sejmie po fali protestów środowisk prokuratorskiego i sędziowskiego organizowanych między innymi przez

Związek Zawodowy Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP oraz Stowarzyszenie Komitet Obrony Prokuratorów.

Powiązanie wynagrodzeń prokuratorów z przeciętnym wynagrodzeniem – chroni je przed spadkiem siły nabywczej pieniądza, dzięki mechanizmowi swoistej samoczynnej podwyżki wynagrodzenia zasadniczego, gwarantując, że wynagrodzenia prokuratorów będą zmieniały się *in plus* w wypadku dobrej kondycji gospodarki narodowej. Zarazem, w razie pogorszenia warunków koniunktury gospodarczej i obniżenia przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, ustawodawca przewidział, że wynagrodzenia prokuratorów mają pozostawać na tym samym poziomie. Oparty na obiektywnych, wymiernych przesłankach sposób kształtowania wysokości wynagrodzenia prokuratorów, stanowi istotny mechanizm gwarantujący niezależność prokuratorów. Istotna jest także sama wysokość wynagrodzenia, które powinno zapewniać prokuratorom – istotną z punktu widzenia sprawności funkcjonowania państwa – stabilizację zawodową oraz bezpieczeństwo finansowe, a także rekompensować ograniczenia w podejmowaniu przez nich działalności zarobkowej. Z uwagi na wartości leżące u podstaw tak określonych zasad ustalania wysokości wynagrodzenia prokuratorów, wszelkie odstępstwa w tym zakresie mogą mieć charakter wyłącznie epizodyczny i być wprowadzane jedynie wyjątkowo ze względu na trudności budżetowe państwa. Zgodnie z proponowanym w projekcie ustawy rozwiązaniem, wzrost wynagrodzeń prokuratorów w 2022 r. nastąpi jedynie do kwoty bazowej 5444,42 zł. podczas gdy zgodnie z unormowaniami *ustawy – Prawo o prokuraturze*, powinien on oprzeć się na kwocie bazowej 6156,245 zł. W ocenie Rady Głównej ponowna ingerencja w zasady ustalania wynagrodzenia prokuratorów, stanowi środek nadmiernie dolegliwy dla tej grupy zawodowej, którego potrzeba wprowadzenia nie została poparta dostatecznymi argumentami, wskazującymi na konieczność zapewnienia aktywnej ochrony równowagi budżetowej i stabilności finansów publicznych. Mając na względzie obecne uwarunkowania społeczno-gospodarcze, zwłaszcza zaś wskaźniki rozwoju ekonomicznego, niezagrożony wzrost PKB i dobry stan finansów publicznych, wprowadzenie przepisów zamrażających płacę stanowiłoby arbitralne rozwiązanie pozbawione dostatecznych podstaw prawnych. Sytuacja taka może doprowadzić do kierowania przez prokuratorów pozwów z

roszczeniami przeciwko Skarbowi Państwa. Ponadto wprowadzenie odmiennych zasad ustalania wynagrodzenia prokuratorów, niepowiązanych z obiektywnymi, wymiernymi wskaźnikami, będzie skutkowało ukształtowaniem wynagrodzeń na poziomie nieodpowiadającym zakresowi prokuratorских obowiązków, co w konsekwencji doprowadzi do negatywnej selekcji kadr i ich odpływu do innych zawodów prawniczych

Jakkolwiek zamrożenie płac w 2020 r. było odebrane przez środowisko prokuratorские jako decyzja incydentalna i podjęta w związku z niemożliwymi wcześniej do przewidzenia trudnościami budżetowymi państwa, o tyle działania takie nie mogą stać się powtarzalną praktyką, prowadzącą do pogarszania sytuacji materialnej prokuratorów i asesorów prokuratury w sposób sprzeczny z obowiązującymi przepisami, w oderwaniu od sytuacji finansowej państwa. Tymczasem przedstawiony projekt po raz trzeci z rzędu prowadzi do naruszenia jednej z podstawowych gwarancji niezależności, jaką jest prawo do wynagrodzenia ukształtowane w oparciu o obowiązujące prokuratorów i sędziów ustawy ustrojowe.

Przedstawiając niniejsze stanowisko chciałbym z całą stanowczością podkreślić, że to polska, prokuratura stała się kołem zamachowym korzystnej sytuacji budżetu państwa podejmując zdecydowaną walkę z mafiami wyłudzającymi podatek VAT. Jeśli przychody Skarbu Państwa z tego tytułu wzrosły w relacji do 2015 r. o ponad 60 miliardów złotych, to jest to w dużej mierze efekt pracy tysięcy prokuratorów oraz wspomagających ich urzędników, asystentów, specjalistów i pracowników obsługi. To pokazuje, że warto inwestować w prokuraturę i jej kadry bo jest to inwestycją o bardzo wysokiej stopie zwrotu.

Chciałbym również podkreślić, że narzucona arbitralnie w projekcie i w oderwaniu od ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – *Prawo o prokuraturze* kwota bazowa, wywołała falę oburzenia w środowisku prokuratorским. Prokuratorzy zgłaszający się oddolnie do Związku sygnalizują wręcz zmniejszenie dotychczasowego, ponadwymiarowego zaangażowania w wykonywanie obowiązków służbowych. Rodzi to poważne ryzyko zaburzeń w sprawnym funkcjonowaniu prokurator już w drugiej połowie 2022 roku i w roku przyszłym. W mojej opinii wprowadzenie projektowanego rozwiązania byłoby szkodliwe dla

kondycji budżetu Państwa, zwłaszcza w przypadku ziszczenia się powyższych zapowiedzi.

Z poważaniem

**Przewodniczący Rady Głównej
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników
Prokuratury RP**



Jacek Skala