



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Siedziba Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Krajowa
ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG 18.2024

Warszawa , dnia 11 marca 2024 r.

Pani
Julita Baczyńska
Młodszy Referent
Prokuratury Rejonowej
w Legionowie

Szanowna Pani

W odpowiedzi na Pani pismo z dnia 27 lutego 2024 r. skierowane do Prokuratora Regionalnego w Warszawie i przesłane do wiadomości tuż. Związku zawodowego w sprawie odmowy udzielenia przez Prokuratora Okręgowego Warszawa-Praga w Warszawie zgody na kandydowanie i pełnienie funkcji radnego Rady Miasta Legionowo, informuję, iż w ocenie Rady Głównej Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP, do kandydowania na radnego samorządu terytorialnego i do sprawowania mandatu radnego (gminnego, powiatowego, wojewódzkiego) nie jest wymagana zgoda pracodawcy, tj. prokuratora okręgowego, ani nie ma takiego zakazu w stosunku do urzędnika prokuratury, albowiem sytuacja ta nie mieści się w ograniczeniach wynikających z art. 11 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 roku o *pracownikach sądów i prokuratury*.

Wskazać należy, iż przepisy cytowanej ustawy nie zawierają regulacji w tej sprawie, a tym bardziej nie zawierają zakazu pełnienia mandatu radnego przez urzędnika prokuratury, a więc i także zakazu kandydowania przez urzędnika prokuratury do organów stanowiących samorządu terytorialnego. Zgoda pracodawcy (prokuratora okręgowego) wymagana jest jedynie przy podjęciu dodatkowego zatrudnienia.

Przepisy artykułu 11 ustawy o pracownikach sądów i prokuratury stanowią, iż:

1. Urzędnik nie może podejmować dodatkowego zatrudnienia bez zgody przełożonego;
2. Urzędnik nie może wykonywać zajęć sprzecznych z obowiązkami urzędnika i podważających zaufanie do sądu lub prokuratury.

Po pierwsze należy zauważyć, iż uzyskanie mandatu radnego nie wiąże się z nawiązaniem stosunku pracy, a zatem gmina, powiat czy też województwo nie stają się pracodawcą radnego i nie pozostaje on w związku z tym w zatrudnieniu. Radny staje się zaś funkcjonariuszem publicznym i na zasadach ustalonych przez radę gminy otrzymuje dietę oraz zwrot kosztów podróży służbowych (np. art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Wobec powyższego zastosowania nie znajduje przepis art. 11 ust. 1 ustawy o pracownikach sądów i prokuratury, a urzędnik prokuratury nie jest zobligowany do uzyskania zgody pracodawcy, w tym wypadku prokuratora okręgowego.

Po drugie, kandydowanie na radnego, a także sprawowanie mandatu radnego nie może być uznane w żaden sposób za wykonywanie zajęcia sprzecznego z obowiązkami urzędnika i podważającego zaufanie do prokuratury.

Mandat radnego ma charakter wolny, co oznacza, że radny powinien kierować się dobrem wspólnoty samorządowej, nie ponosi przed jej członkami odpowiedzialności indywidualnej w trakcie kadencji, jak też nie wiążą go żadne instrukcje wyborcze. Do obowiązków radnego zalicza się: kierowanie się dobrem wspólnoty samorządowej, utrzymywanie stałej więzi z mieszkańcami jednostki samorządu terytorialnego i ich organizacjami, uczestnictwo w pracach organów jednostki samorządu terytorialnego.

Zauważyć należy, iż samorządność terytorialna ma fundamentalne znaczenie dla budowania społeczeństwa obywatelskiego i, w konsekwencji, dla kształtowania takiego państwa, które uznaje suwerenność społeczeństwa (M. Granat, *Zasada decentralizacji władzy publicznej*, [w:] *Polskie prawo konstytucyjne*, red. W. Skrzydło, Morpol, Lublin 1997, s. 159). Samorządowe życie publiczne jest jednym z obszarów partycypacji społecznej (obywatelskiej). Podstawowym jej rodzajem wydaje się być partycypacja wyborcza. W największym skrócie mowa o uczestnictwie w wyborach mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego. Ta forma partycypacji służy realizacji zasady demokracji przedstawicielskiej i urzeczywistnieniu rządów przedstawicielskich. Wybierani są więc radni do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw. Członkowie społeczności lokalnych decydują kto będzie permanentnie w okresie kadencji pełnił rolę ich przedstawicieli w samorządowych organach uchwałodawczych (Jarosław Galicki, *Charakterystyka prawna mandatu radnego – rozprawa doktorska*, Białystok 2014).

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż zastosowania nie znajduje również przepis art. 11 ust. 2 ustawy o pracownikach sądów i prokuratury i nie ma zakazu pełnienia mandatu radnego przez urzędnika prokuratury, a więc i także zakazu kandydowania przez urzędnika prokuratury do organów stanowiących samorządu terytorialnego.

Z paszoniem

Przewodniczący Rady Głównej
Związku Zawodowego Prokuratorów
i Pracowników Prokuratury RP

Jacek Skoła
Jacek Skoła

Otrzymują :

1. adresat,
2. Pani Aleksandra Sroczyńska
Prokurator Okręgowy Warszawa-Praga
w Warszawie.
3. a/a.