



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Siedziba Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Krajowa
ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG 21.2024

Warszawa, dnia 13 marca 2024 r.

Pan

Arkadiusz Myrcha

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Sprawiedliwości

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo Pana Ministra z dnia 11 marca 2024 r., DLPK-IX.461.2.2024, dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratora uprzejmie informuję, iż treść przedmiotowego projektu nie uwzględnia w pełni stanowiska Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP w zakresie wysokości górnej i dolnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratora.

Instytucja asystenta prokuratora została wprowadzona ustawą z dnia 29 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy – *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz niektórych innych ustaw, zmieniającą ustawę z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze, która weszła w tym zakresie w życie w dniu 31 sierpnia 2007 r. tworząc w prokuraturze nową kategorię samodzielnych pracowników o charakterze merytorycznym, wspierających bezpośrednio pion orzeczniczy.

Na podstawie pierwszej regulacji ustalającej wynagrodzenie asystentów prokuratora, tj. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 stycznia 2008 r.,

minimalne wynagrodzenie asystenta prokuratora zatrudnionego w prokuraturze rejonowej wynosiło 2.370 zł, co stanowiło **88,07%** przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym (dalej jako „przeciętne wynagrodzenie”).

Kolejnym rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 23 lipca 2008 r. w sprawie wynagrodzenia asystentów prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 2.575 zł, co stanowiło **95,69%** przeciętnego wynagrodzenia.

Następnie rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie wynagrodzenia asystentów prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 2.675 zł, co stanowiło **90,87%** przeciętnego wynagrodzenia.

Z kolei rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 26 marca 2012 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratorów spłaszczono wynagrodzenia asystentów prokuratora w ten sposób, iż minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego wynosił 2.675 zł, bez względu na miejsce zatrudnienia, co stanowiło wówczas już tylko **78,69%** przeciętnego wynagrodzenia.

Następnie rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 3.000 zł, co stanowiło **76,93%** przeciętnego wynagrodzenia.

Kolejnym rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 września 2019 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 3.200 zł, co stanowiło **69,79%** przeciętnego wynagrodzenia.

Następnie rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów

prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 4.000 zł, co stanowiło **81,33%** przeciętnego wynagrodzenia.

Kolejnym rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 kwietnia 2023 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów ustalono minimalny próg wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora w prokuraturze rejonowej w kwocie 4.300 zł, co stanowiło tylko **67,76%** przeciętnego wynagrodzenia.

Powyższa analiza wskazuje, że intencją ustawodawcy było wprowadzenie do struktury prokuratury wykwalifikowanej, odpowiednio wynagradzanej kadry, tj. na poziomie zbliżającym się do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej (w odniesieniu do asystentów zatrudnionych w prokuraturze rejonowej). Odejście od tych standardów nastąpiło po zaniechaniu waloryzacji wynagrodzenia asystentów w 2009 r., proporcjonalnie do rosnącego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. O ile standardem było utrzymywanie minimalnego wynagrodzenia zasadniczego asystenta prokuratura w prokuraturze rejonowej średnio na poziomie **91,55%** przeciętnego wynagrodzenia (średnia wyliczona na podstawie trzech pierwszych rozporządzeń regulujących wysokość wynagrodzeń asystenckich), o tyle proponowana w procedowanym projekcie wysokość minimalnego progu wynagrodzenia zasadniczego asystenta prokuratora zatrudnionego w prokuraturze rejonowej na poziomie 5.000 zł odpowiadającym **69,88%** przeciętnego wynagrodzenia jest nie do przyjęcia, w szczególności wobec oczekiwania, że zawód ten będzie atrakcyjny i będzie przyciągał najlepszych kandydatów.

Ogólny wzrost płac w gospodarce narodowej powoduje, że proponowane dolne granice wynagrodzenia asystentów nie będą dłużej konkurencyjne na rynku pracy, co siłą rzeczy doprowadzi nie tylko do utraty potencjalnych kandydatów z najlepszym przygotowaniem merytorycznym, ale i odpływu najbardziej wykwalifikowanej kadry do innych zawodów.

Nadmienić należy, iż do zadań asystentów prokuratorów należy nie tylko sporządzanie projektów decyzji merytorycznych i innych pism o charakterze procesowym, ale także samodzielne wykonywanie czynności procesowych, takich jak: oględziny, przesłuchania świadków, zatrzymania rzeczy, przeszukania oraz eksperymenty procesowe, co pozwala na rozsądny podział zadań pomiędzy prokuratorów i asystentów, wpływający znacząco na usprawnienie przebiegu nadzorowanych postępowań.

Należy w tym miejscu podnieść, że niezwykle wysoka skuteczność w ściganiu przez prokuraturę w ostatnich latach przestępstw skarbowych, a w szczególności tych dotyczących wyłudzeń zwrotu podatku od towarów i usług, była możliwa nie tylko dzięki utworzeniu wyspecjalizowanych w tym zakresie komórek organizacyjnych i wdrożeniu odpowiedniej koordynacji, ale także, a być może przede wszystkim, dzięki odpowiedniemu wykorzystaniu kadr, w tym kadry asystenckiej.

Zachwianie stabilnością zatrudnienia asystentów w jednostkach organizacyjnych prokuratury wywołane obniżeniem atrakcyjności tego zawodu pod względem płacowym może negatywnie wpłynąć na sprawność nadzorowanych postępowań, których celem jest przecież nie tylko pociągnięcie sprawcy do odpowiedzialności karnej, ale także odzyskanie nienależnie uzyskanych korzyści majątkowych, co przyczynia się istotnie do zabezpieczenia interesów majątkowych Skarbu Państwa i stabilności wpływów do budżetu, umożliwiając tym samym finansowanie zadań publicznych.

Mając na uwadze powyższe, celem utrzymania atrakcyjności i konkurencyjności na rynku pracy zawodu asystenta prokuratora, niezbędnego dla prawidłowego funkcjonowania prokuratury, w ocenie Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP, dolna granica wynagrodzenia zasadniczego asystenta prokuratora w prokuraturze rejonowej winna wynosić co najmniej **6.550 zł**, co stanowiłoby **91,55%** przeciętnego wynagrodzenia. W konsekwencji podwyższeniu powinny również ulec dolne granice wynagrodzenia

zasadniczego asystentów prokuratorów zatrudnionych w innych jednostkach organizacyjnych, jak również starszych asystentów prokuratorów.

Odnosząc się z kolei do górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów przewidzianej w przedmiotowym projekcie na poziomie 8.000 zł, winna ona ulec podwyższeniu, przy czym kwota 10.000 zł wydaje się być na chwilę obecną najbardziej adekwatna. Z jednej strony kwota ta będzie uwzględniać składnik wynagrodzenia w postaci dodatku stażowego, a ponadto będzie przy tym możliwe przyznanie wyższego wynagrodzenia zasadniczego asystentom posiadającym dodatkowe kwalifikacje niezbędne do sprawnego i efektywnego wykonywania zawodu asystenta prokuratora. Już teraz w jednostkach organizacyjnych prokuratury zatrudnionych jest wielu asystentów prokuratorów, którzy posiadają dodatkowe kwalifikacje chociażby w postaci tytułu naukowego doktora nauk prawnych, zdanego egzaminu prokuratorowskiego, adwokackiego lub radcowskiego, potwierdzających wysokie kwalifikacje zawodowe z zakresu prawa, dodatkowego tytułu zawodowego w zakresie wyższych studiów innych niż prawo, znajomości niekiedy nawet kilku języków obcych, wieloletniego doświadczenia w komórkach dochodzeniowo-śledczych organów prowadzących postępowanie przygotowawcze lub innych kwalifikacji i umiejętności pozwalających na wykonywanie obowiązków asystenta na wyższym poziomie, co stanowi uzasadnioną podstawę do podwyższenia wynagrodzenia zasadniczego.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, Rada Główna Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP proponuje ukształtowanie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów następująco:

L. p.	Jednostka organizacyjna prokuratury, w której jest zatrudniony asystent/starszy asystent prokuratora	Stanowisko	Kwota w złotych
-------	--	------------	-----------------

1.	Prokuratura Krajowa i prokuratura regionalna	Asystent prokuratora	7150–10000
		Starszy asystent prokuratora	7750–10000
2.	Prokuratura okręgowa	Asystent prokuratora	6850–10000
		Starszy asystent prokuratora	7450–10000
3.	Prokuratura rejonowa	Asystent prokuratora	6550–10000
		Starszy asystent prokuratora	7150–10000

Reasumując, proponowane przez Radę Główną zmiany w przedłożonym projekcie są niezbędne dla utrzymania konkurencyjności płacowej stanowisk asystenta i starszego asystenta prokuratora i tym samym zapewnienia prawidłowego wykonywania zadań ustawowych przez jednostki organizacyjne prokuratury.

Warto w tym miejscu zasygnalizować możliwość kompleksowego rozwiązania problemu nieadekwatności określonych kwotowo wynagrodzeń nie tylko asystentów, ale również urzędników i innych pracowników prokuratury, do zmieniających się realiów gospodarczych, w szczególności w zakresie wysokości przeciętnego wynagrodzenia, poprzez ustawowe powiązanie tych wynagrodzeń bezpośrednio z przeciętnym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym, względnie w określonym kwartale roku poprzedzającego, bądź w sposób pośredni – poprzez powiązanie tych wynagrodzeń z wynagrodzeniem zasadniczym prokuratora.

z powierzeniem

Przewodniczący
Rady Głównej ZZPiPP RP

acade
Jacek Skala