



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Biuro Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Apelacyjna w Katowicach
ul Wita Stwosza 31, 40-042 Katowice, tel. 253 10 35, fax 032/253 10 20
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG 77/12

Katowice, dnia 23 listopada 2012 roku

Pan/Pani

Prokurator Apelacyjny

wszyscy

Szanowni Państwo.

W załączeniu uprzejmie przesyłam opinię Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP w sprawie rządowego projektu ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Sądzie Najwyższym.

Jednocześnie proszę o przekazanie treści opinii prokuratorom tamt. jednostki organizacyjnej prokuratury.



Wiceprzewodnicząca Prezydium
Rady Głównej ZZPiPP RP

/Barbara Chrobak/

Katowice, dnia 22 listopada 2012 r.

Opinia Rady Głównej Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP i rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Sądzie Najwyższym.

Rada Główna Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP z uwagą zapoznała się z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy o prokuraturze oraz ustawy o Sądzie Najwyższym. Projekt ten przewiduje obniżenie wynagrodzeń sędziów i prokuratorów przebywających w wyniku choroby na zwolnieniu lekarskim do 80 %.

W motywach rządowego przedłożenia wskazano, iż celem projektowanej ustawy jest „zrównanie sytuacji prawnej wszystkich osób świadczących pracę i pełniących służbę w zakresie wynagrodzenia przysługującego w okresie nieobecności spowodowanej chorobą.”

Rada Główna Związku, nie kwestionując *ratio legis* przedstawionego przez projektodawcę w uzasadnieniu przesłanego do konsultacji projektu, zauważa iż zrównanie sytuacji prawnej prokuratorów i sędziów z innymi osobami świadczącymi pracę i służbę w zakresie wynagrodzenia przysługującego w okresie nieobecności spowodowanej chorobą powinno mieć charakter wielopłaszczyznowy, a nie tylko dotyczyć powyższej sfery. Tylko wówczas tego rodzaju projekt mógłby uzyskać akceptację środowiska prokuratorowskiego i nie mieć dyskryminacyjnego charakteru.

W ocenie Rady Głównej ZZP i PP RP rozwiązanie przewidujące, iż wysokość wynagrodzenia w obu grupach zawodowych w czasie nieobecności spowodowanej chorobą stanowi swojego rodzaju rekompensatę za inne obowiązki i ograniczenia, które nie dotyczą pozostałych grup zawodowych. Dopiero zniesienie tych ograniczeń oraz obowiązków będzie usprawiedliwiało obniżenie wynagrodzenia prokuratorów i sędziów. Do ograniczeń i obowiązków, o których mowa powyżej zaliczyć należy w szczególności:

- 1) Zadaniową formułę czasu pracy prokuratora i sędziego wyrażającą się w zasadzie, iż czas pracy limitowany jest wymiarem zadań. Jak uczy doświadczenie związane z wykonywaniem obu służb wiąże się to ze świadczeniem pracy także poza godzinami urzędowania. Polega ona między innymi na obsługiwaniu całodobowych dyżurów zdarzeniowych podczas których dochodzi do oględzin miejsca zdarzenia, najczęściej związanych z ujawnieniem zwłok, przesłuchań podejrzanych zatrzymanych na gorącym uczynku lub w wyniku poszukiwań, obsługi posiedzeń sądowych w przedmiocie rozpoznania wniosków o zastosowanie tymczasowego aresztowania, uczestnictwa w sekcjach medyczno-sądowych w zakładach medycyny sądowej. W obu zawodach normą jest również sporządzanie decyzji procesowych - aktów oskarżenia, postanowień o umorzeniu, a także uzasadnień do wyroków poza normalnym 8-godzinnym czasem pracy.
- 2) Przyjętą w praktyce funkcjonowania jednostek organizacyjnych prokuratury oraz sądów powszechnych zasadę, iż sprawy zalegające w referatach, podczas nieobecności w zasadzie nie są prowadzone, co w konsekwencji skutkuje sytuacją, iż po powrocie ze zwolnienia lekarskiego prokurator i sędzia muszą wykonać pracę, którą wykonaliby nie korzystając ze zwolnienia.

Mając na uwadze powyższe, Związek Zawodowy Prokuratorów jest w stanie zaakceptować obniżenie wysokości wynagrodzenia w trakcie zwolnienia spowodowanego chorobą o ile czas pracy prokuratora zostanie ściśle określony jako trwający 8 godzin dziennie i 40 godzin tygodniowo. Wówczas sytuacja prawna sędziów i prokuratorów oraz innych osób świadczących pracę rzeczywiście zostanie zrównana. Związek posiada jednocześnie świadomość, że wprowadzenie sztywnego czasu dla obu służb jest niewykonalne i doprowadzi do paraliżu postępowań przygotowawczych oraz sądowych oraz całkowitego zdjęcia odpowiedzialności zarówno za wynik, jak i czas trwania z prowadzących je prokuratorów i sędziów. Będą oni mogli bowiem w majestacie prawa, po upływie ośmiogodzinnego dnia pracy zamknąć gabinet, przerwać rozprawę, czy zakończyć przesłuchanie. Dlatego w obu zawodach, jedyną możliwą formułą czasu pracy jest formuła zadaniowa, a rekompensatą za takie uregulowanie sposobu sprawowania służby - pełne świadczenie wynagrodzenia w okresie choroby. Zniesienie tego uprawnienia powinno zostać skorelowane z wprowadzeniem zasady, iż sprawy zalegające w referatach prokuratorów i sędziów podczas choroby toczą się, a nie oczekują na powrót po chorobie do służby. W ślad za obniżeniem wynagrodzenia sędziów i prokuratorów do 80 % powinno iść także wdrożenie systemowych rozwiązań, które zapobiegną dalszemu łamaniu praw pracowniczych w prokuraturze polegającym na niewypłacaniu wynagrodzeń za nadgodziny wypracowywane

w czasie dyżurów prokuratorskich, czy też przymuszaniu rodziców wychowujących samotnie dzieci do lat 4 do ich pełnienia wbrew regulacjom ochronnym przewidzianym w prawie pracy.

Podkreślenia wymaga także okoliczność, na co zresztą wskazuje sam projektodawca, iż propozycja nie została poprzedzona jakimikolwiek badaniami („Pełne szacunkowe wyliczenia oszczędności zostaną uzupełnione po zebraniu dodatkowych danych”). Badania te powinny zostać w sposób kompleksowy przeprowadzone, w tym także w kierunku chorób zawodowych związanych z pozostawianiem w permanentnym napięciu psychicznym, które towarzyszy obu zawodom w związku z codziennym podejmowaniem decyzji, które mogą mieć kluczowe znaczenie dla życia i funkcjonowania obywateli – stron procesu. Badania takie powinny także uwzględniać tzw. przeżywalność prokuratorów i sędziów po przejściu w stan spoczynku, która według danych pozostających w posiadaniu Związku znacznie odbiega od przeciętnej długości życia.

Reasumując zatem w ocenie Rady Głównej projekt ma tylko pozornie sprawiedliwiłociowy kształt. Z jednej strony prowadzi bowiem do zrównania uprawnień, ale tylko w sferze tzw. „przywilejów”, ale już nie w sferze dodatkowych ciężarów, a którymi wiąże się służba sędziów i prokuratorów.

Do wiadomości:

Pan Prokurator Generalny

Krajowa Rada Prokuratury

Pan Prezes Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”

Panie i Panowie prokuratorzy (wszyscy)