



Rada Główna
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury

Biuro Rady Głównej ZZPiPP RP: Prokuratura Regionalna w Katowicach
ul Wita Stwosza 31, 40-042 Katowice, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

RG.34.2018

Warszawa, dnia 30 listopada 2018 r.

Pan
Bogdan Święczkowski
Pierwszy Zastępca
Prokuratora Generalnego
Prokurator Krajowy

Szanowny Panie Prokuratorze

Rada Główna Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP z satysfakcją dostrzega, iż w latach 2016-2018 postępuje proces tworzenia nowych etatów asystenta prokuratora. Jest to wynikiem uwzględnienia podnoszonych przez Związek postulatów, a przede wszystkim działań podejmowanych przez Prokuratora Generalnego Ministra Sprawiedliwości oraz Prokuratora Krajowego.

Wzrost liczby asystentów, prawdopodobnie do ponad 1000 w 2019 r., stał się powodem podjęcia decyzji o utworzeniu przy Radzie Głównej ZZP i PP RP Zespołu ds. asystentów. Pozwala również dostrzec szereg problemów dotyczących grupy zawodowej asystentów, które przedstawiam poniżej.

Jednym z nich jest sygnalizowana wcześniej przez Radę Główną ZZPiPPRP potrzeba podjęcia działań zmierzających do skierowania asystentów do jednostek organizacyjnych prokuratury szczebla podstawowego.

Z uzyskanych dotychczas informacji wynika, że proces lokacji asystentów w prokuraturach okręgowych i rejonowych postępuje zbyt wolno, co z kolei wobec ograniczonej ilości etatów orzeczniczych przekłada się na spowolnienie szybkości i sprawności postępowań, niejednokrotnie prowadząc do obniżenia ich jakości. Przewidziany przez ustawę zakres uprawnień asystentów predysponuje ich w szczególności do wykonywania obowiązków służbowych w prokuraturach rejonowych. W ocenie Rady Głównej, każdy

asystent w celu poznania specyfiki całej instytucji powinien rozpoczynać swoją służbę w prokuraturze rejonowej. W związku z możliwością przystępowania asystentów do egzaminów prokuratorskich, wykonywanie przez nich obowiązków właśnie w takich jednostkach, sprzyjałoby nie tylko przygotowaniu do egzaminu zawodowego ale przede wszystkim do późniejszego pełnienia służby asesorskiej. W związku z powyższym postulujemy wprowadzenie bieżącego monitoringu sposobu lokowania asystentów i ich wykorzystania przez jednostki najniższego szczebla. Jednocześnie, w związku z planowanym w 2019 r. zwiększeniem limitu etatów asystenckich proponujemy ulokowanie ich w całości w prokuraturach rejonowych.

W dalszej kolejności wnioskujemy o przyjęcie jako podstawowej zasady zatrudniania osób na stanowisko asystenta w trybie konkursowym. Z danych, którymi dysponuje Rada Główna ZZPiPP RP wynika, iż w ostatnim okresie czasu znacznie wzrosła liczba osób zatrudnianych na stanowisku asystenta w trybie pozakonkursowym. W związku z powyższym postulujemy, aby w trybie pozakonkursowym były zatrudniane jedynie osoby, których wykształcenie, doświadczenie zawodowe lub umiejętności są szczególnie istotne dla wykonywania obowiązków asystenta prokuratora. Zachowanie bowiem trybu konkursowego, przy jednoczesnych restrykcyjnych odstępstwach jest najlepszą gwarancją wyłonienia na stanowiska asystenta osób o najwyższych kwalifikacjach zawodowych.

W celu zatrudnienia osób o najlepszych predyspozycjach do wykonywania zawodu asystenta należałoby przyjąć jako zasadę posiadania przez kandydata wykształcenia wyższego prawniczego. Nie kwestionując korzyści wynikających z deregulacji zawodu asystenta prokuratora poprzez wprowadzenie wymogu posiadania wykształcenia wyższego magisterskiego w miejsce poprzedniego – wykształcenia wyższego prawniczego, należy stwierdzić, iż zatrudnianie na stanowisku asystenta prokuratora osób niebędących magistrami prawa winno odbywać się rozważnie, w sposób uwzględniający rzeczywiste potrzeby prokuratury.

Pod rozwagę poddajemy wprowadzenie zasady odbycia 6-miesięcznego stażu asystenckiego, o którym mowa w art. 181 ustawy – *Prawo o prokuraturze*, obejmującego zajęcia praktyczne związane z wykonywaniem obowiązków prokuratora. Za celowe uznajemy zainicjowanie obowiązkowych szkoleń asystentów prokuratora na wzór prowadzonych do kilku lat w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury szkoleń skierowanych do asystentów sędziego.

W ocenie Rady Głównej Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP kwestią zasadniczą jest postulat podwyższenia górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora oraz dolnej i górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego starszych asystentów prokuratora.

W chwili obecnej istnieje grupa asystentów, których wynagrodzenie zasadnicze bądź już osiągnęło, bądź zbliży się do górnej granicy przewidzianej przez przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 listopada 2016 r. w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów (Dz. U. z 2016 r., poz. 1905), tj. 4.200 zł. Okoliczność ta dotyczy przede wszystkim asystentów z wieloletnim stażem, którzy swoją zawodową przyszłość wiązali z pracą w prokuraturze.

Wobec wzrostu płac w sektorze publicznym, koniecznym jest podwyższenie górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora oraz dolnej i górnej granicy wynagrodzenia zasadniczego starszych asystentów prokuratora. Pozostawienie bowiem wynagrodzeń asystentów na dotychczasowym poziomie doprowadzi do udaremnienia podstawowych celów dla jakich wykreowano stanowisko asystenta w prokuraturze tj. przyływu wykwalifikowanej kadry wspomagającej pion orzecznicy w bieżącej pracy oraz zapewnienia w przyszłości możliwości tworzenia „zaplecza” kadry orzeczniczej.

Należy podkreślić, iż od 2016 r. (rok wydania obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia zasadniczego asystentów i starszych asystentów prokuratorów) minimalne wynagrodzenie wzrosło o ok. 13,50% (z 1.850 zł w 2016 r. do 2.100 zł w 2018 r.), natomiast przeciętne wynagrodzenie z drugiego kwartału danego roku, stanowiące podstawę do obliczenia wynagrodzenia prokuratorowskiego – o ok. 12,50% (z 4.019,08 zł w 2016 r. do 4.521,08 zł w 2018 r.). Przypomnienia wymaga również fakt, iż górna granica wynagrodzenia przewidziana dla urzędnika prokuratury zatrudnionego na stanowisku wspomagającym wynosi 7.000 zł.

Reasumując, zwracamy się o zmianę dotychczasowych regulacji określających wysokość wynagrodzenia asystentów prokuratorów. Pozostawienie górnej granicy na dotychczasowym poziomie może spowodować, iż przewidziany w wyżej powołanym rozporządzeniu limit, wyłączy już w 2019 r. pewną grupę asystentów z przewidzianych w projekcie budżetu podwyżek w wysokości 5 %.

Z poważaniem

Przewodniczący Rady Głównej
Związku Zawodowego Prokuratorów
i Pracowników Prokuratury RP

Jacek Skąła
Jacek Skąła