



Zespół do spraw asystentów prokuratora
przy Radzie Głównej
Związku Zawodowego
Prokuratorów i Pracowników Prokuratury
Rzeczypospolitej Polskiej

Prokuratura Krajowa ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa, tel. 883-922-286
internet: www.prokuratura-zz.pl e-mail: biuro@prokuratura-zz.pl

Warszawa, dnia 9 kwietnia 2025 r.

ZA 2/2025

Pan

Dariusz Korneluk

I Zastępca Prokuratora Generalnego

Prokurator Krajowy

PROKURATOR KRAJOWY
I ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
Sekretariat
2025-04-09
wzrynięto dnia

Szanowny Panie Prokuratorze,

w nawiązaniu do pisma z dnia 3 kwietnia 2025 r. (znak: 1001-6.0130.4.2025) dotyczącego między innymi podwyżek wynagrodzeń asystentów prokuratora, Zespół ds. Asystentów Prokuratora działający przy Związku Zawodowym Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP pragnie przedstawić swoje stanowisko w tej sprawie.

Na wstępie Zespół pragnie podkreślić, że z uznaniem przyjmuje działania podejmowane przez Prokuraturę Krajową w celu poprawy sytuacji finansowej asystentów prokuratora. Doceniamy wszelkie inicjatywy zmierzające do poprawy warunków naszej pracy. Jednocześnie pragniemy zwrócić uwagę, że zaproponowany wzrost wynagrodzeń nie odzwierciedla w pełni charakteru pracy asystentów oraz zakresu ich obowiązków i odpowiedzialności.

Asystenci prokuratora pełnią kluczową rolę w funkcjonowaniu prokuratury, przejmując liczne obowiązki odciążające prokuratorów, pozwalając przy tym na sprawniejsze prowadzenie postępowań przygotowawczych. Ich codzienna praca, pełne zaangażowanie i odpowiedzialność wpływają na efektywność pracy prokuratury, zapewniając płynność i terminowość postępowań. Dzięki temu prokuratorzy mogą skoncentrować się na podejmowaniu kluczowych decyzji procesowych, co ma bezpośredni wpływ na skuteczność i sprawność wymiaru sprawiedliwości.

Nadto pragniemy zwrócić uwagę na niezrozumiałe zrównywanie tego stanowiska z kadrami urzędniczą, podczas gdy przepisy jasno rozgraniczają obie te grupy zawodowe.

Stanowisko asystenta prokuratora należy do stanowisk merytorycznych, wynikających z ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze. (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 390 z późn. zm.). Do zadań ustawowych należą m.in. wykonywanie bieżących czynności nadzoru nad postępowaniem, czy też samodzielne wykonywanie czynności procesowych w postaci przesłuchania świadka, oględzin, etc. Oprócz zadań ustawowych asystent prokuratora wykonuje również wiele innych, zleconych przez prokuratorów czynności, do których należą sporządzanie projektów decyzji procesowych, takich jak postanowienia i zarządzenia w toku postępowania, projekty decyzji kończących postępowanie przygotowawcze, projekty środków zaskarżenia, w tym apelacji i kasacji czy analiza akt postępowań chociażby pod kątem ujawnienia ewentualnych nowych dowodów. Nie ulega wątpliwości, że powyższe wymaga specjalistycznej wiedzy prawniczej, ponadprzeciętnych umiejętności, logicznego myślenia i odpowiedniego wnioskowania, a także doświadczenia. W związku z powyższym należy zauważyć, że wymagania na stanowisko asystenta prokuratora są wyższe od kwalifikacji wymaganych na stanowisku innych pracowników prokuratury, wobec czego wynagrodzenie winno znacząco się różnić.

Na marginesie wskazać można także, że część asystentów prokuratora posiada zdane egzaminy zawodowe (adwokackie, radcowskie, a nawet prokuratorские), co wymagało przeznaczenia z ich strony znacznych nakładów pracy na przygotowanie do bardzo trudnych i kosztownych egzaminów. Wobec tego niezrozumiałym jest, dlaczego asystenci prokuratorów mają otrzymywać wynagrodzenie zasadnicze zbliżone do najniższego wynagrodzenia w prokuraturze.

Ponadto należy wziąć również pod uwagę znaczną dysproporcję pomiędzy wynagrodzeniem prokuratora a asystenta. Oczywistym i niepodważalnym faktem jest, że wymagania i odpowiedzialność na stanowisku prokuratora są zdecydowanie większe niż na stanowisku asystenta prokuratora. Jednakże nierzadko asystentom zlecane są czynności leżące *de facto* w zakresie obowiązków prokuratora, natomiast wysokość wynagrodzenia zasadniczego asystentów prokuratora plasuje się ledwie w granicach 20-25% wynagrodzenia prokuratorów, z którymi współpracują (dla przykładu: asystent Prokuratury Okręgowej z wynagrodzeniem zasadniczym 5400 zł brutto po waloryzacji współpracuje z Prokuratorem Prokuratury Okręgowej). By powyższe porównanie było bardziej miarodajne pod względem doświadczenia zawodowego należy wskazać, że wynagrodzenie zasadnicze dużej części asystentów stanowi mniej niż 40% wynagrodzenia zasadniczego asesora prokuratury oraz mniej niż 35% wynagrodzenia zasadniczego prokuratora w stawce pierwszej.

Zauważenia wymaga także, że asystenci prokuratora nie mają realnej możliwości podjęcia dodatkowego zatrudnienia, odpowiadającego ich kwalifikacjom. Zatem jedynym źródłem dochodu pozostaje praca na stanowisku asystenta prokuratora. W przypadku zapewnienia godnych warunków płacy jest to oczywiście sytuacja pożądana, albowiem każdy z asystentów uważa wykonywaną pracę za satysfakcjonującą i czas przeznaczony na poszukiwanie dodatkowych źródeł utrzymania rodziny wolałoby przeznaczyć np. na rozwój zawodowy w ramach zajmowanego stanowiska. Nawet w przypadku uzyskania zgody na dodatkowe zatrudnienie w innych sektorach, wiązałoby się to niewątpliwie z większym zmęczeniem fizycznym pracownika, jego mniejszą efektywnością oraz większą ekspozycją na różnego rodzaju czynniki i zdarzenia mogące prowadzić do absencji.

Głębokie zaniepokojenie Zespołu budzi rozdzielenie wynagrodzeń na stanowisku asystenta prokuratora od asystenta sędziego. Dotychczas wynagrodzenia asystentów sędziów i asystentów prokuratorów były ustalane w sposób porównywalny, co wynikało z podobnego charakteru pracy oraz znaczenia obu grup zawodowych w ramach wymiaru sprawiedliwości. Zaniepokojenie naszej grupy zawodowej budzi zatem nagłe rozdzielenie obu wymienionych stanowisk pod względem wynagrodzenia. Porozumieniem z dnia 17 lutego 2025 r. asystenci sędziów otrzymali gwarancję wynagrodzenia od 6500 zł do 9000 zł brutto, a dla osób zatrudnionych na dzień 31 grudnia 2024 roku kwotę nie mniejszą niż 7500 zł na stanowisko asystenta sędziego, a dla starszego asystenta kwotę 9000 zł.

Tymczasem asystentom prokuratora proponowana jest kwota 6500 zł brutto (tj. około 4760 zł netto), a starszym asystentom kwota 8000 zł brutto (tj. około 5780 zł netto), bez wyróżnienia osób już zatrudnionych na dzień 31 grudnia 2024 roku do kwoty 7500 zł i 9000 zł. Różnica ta, w zestawieniu z zakresem obowiązków oraz odpowiedzialnością asystentów prokuratora, jest nieuzasadniona.

Zespół ds. asystentów prokuratora pragnie zwrócić uwagę na realne zagrożenie jakie stwarza takie rozwiązanie dla sprawnego funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości. Zwrócić należy uwagę, że w sądach powszechnych rozpoczął się obecnie szeroki nabór na stanowiska asystentów sędziów, przy jednoczesnym znaczącym wzroście wynagrodzeń dla tej grupy zawodowej. Z uwagi na znacząco niższe wynagrodzenie proponowane dla asystentów prokuratorów, sytuacja taka powoduje realne ryzyko odpływu wykwalifikowanych asystentów do sądów, gdzie oferowane wynagrodzenia są znacznie bardziej konkurencyjne, co zresztą już ma miejsce.

Ponadto niskie wynagrodzenie asystentów prokuratora w porównaniu do ofert dostępnych na rynku pracy, w tym ofert korporacji prawniczych, sprawia, że zawód ten staje się mniej atrakcyjny dla absolwentów uczelni wyższych. Odzwierciedlenie nieatrakcyjności

tego zawodu zauważalne jest w niskim zainteresowaniu w udziale w konkursach na to stanowisko.

Podkreślenia wymaga również, że jak pokazują ostatnie dane statystyczne, w powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury odnotowuje się coraz większy wpływ spraw, często o wysokim stopniu skomplikowania. W związku z tym znacznie zwiększona została ilość obowiązków przypadająca na asystenta. Biorąc pod uwagę stan kadrowy prokuratorów i asystentów w poszczególnych jednostkach, brak atrakcyjności zatrudnienia na stanowisku asystenta prokuratora spowodować może przedłużanie się postępowań, a co za tym idzie skargi stron na przewlekłość postępowania, co może mieć negatywny wpływ na wymiar sprawiedliwości i praworządność w Polsce.

Uwzględniając powyższe kwestie, podtrzymujemy stanowisko, że wynagrodzenia asystentów prokuratora powinny zostać dostosowane co najmniej do poziomu wynagrodzeń oferowanych w wymiarze sprawiedliwości. W związku z tym wnosimy o podwyższenie wynagrodzeń asystentów prokuratora do poziomu porównywalnego z wynagrodzeniami asystentów sędziów, tj. 7500 zł dla asystenta oraz 9000 zł dla starszego asystenta. Dostosowanie poziomu wynagrodzenia zasadniczego asystentów do zmieniających się realiów w wymiarze sprawiedliwości przyczyni się do utrzymania wykwalifikowanej kadry asystenckiej w prokuraturze. W obliczu zwiększonego naboru w sądach i rosnącej różnicy w wynagrodzeniach staje się to kwestią pilną.

Ponadto Zespół ds. asystentów prokuratora pragnie zwrócić uwagę na nieprawidłowości w zarządzonych w wielu powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury tzw. ankietach, które mają na celu poznanie stanowiska pracowników prokuratury, co do popierania bądź sprzeciwu w zakresie zaproponowanego przez Prokuraturę Krajową podziału środków na podwyżki. Z obszaru całej Polski dochodzą sygnały, że ankiety zarządzane przez kierowników jednostek zawierają propozycje wyłącznie w zakresie podwyżek o 400 zł oraz podniesienia minimalnego wynagrodzenia do poziomu 6.000 zł. Taka propozycja, mając na względzie dotychczasowe stanowisko Prokuratora Krajowego, nie odnosi się do asystentów prokuratora, którym to zaproponowano podniesienie wynagrodzenia o kwotę 400 zł oraz podniesienie minimalnego wynagrodzenia do poziomu 6.500 zł. Oczywistym zatem jest, że ankietę przeznaczoną dla asystentów prokuratora powinna odnosić się do tej konkretnej propozycji. Niezrozumiałe są przypadki, że ankietę zostaje przekazana asystentom prokuratorów i uznaje się ich głos za ważny w sytuacji, w której przedmiot ankiety ich nie dotyczy. To determinuje pomieszczenie stanowisk szerokokorozumianych urzędniczych i asystenckich. W zakresie obu propozycji upoważnionymi do oddawania głosu powinny być tylko te grupy, których

propozycja (ankieta) dotyczy. Absolutnie nietrafione wydaje się rozwiązanie, w którym to asystenci prokuratorów mają głosować w przedmiocie propozycji, która dotyczy urzędników. Podobnie w drugą stronę. W konsekwencji powyższego, trudno zatem uznać wyniki ankiety za wiążące lub miarodajne, skoro następuje wymieszanie grup. Apelujemy zatem do Prokuratora Krajowego o zwrócenie uwagi podległym prokuratorom, aby w przypadku podobnych rozwiązań, uwzględniać interes wszystkich grup i/lub precyzowanie odbiorców przedmiotu sprawy.

Następnie pragniemy odnieść się do pisma Prokuratora Krajowego z dnia 3 kwietnia 2025 r. adresowanego do Związku Zawodowego Prokuratorów i Pracowników Prokuratury RP, którego treść – w odniesieniu do naszej grupy – budzi nasze zaniepokojenie i to w zakresie dwóch wskazanych w nim aspektów.

W przywołanym piśmie Prokurator Krajowy wskazał, że kwota 7.630.000 zł przewidywana na wyrównanie dysproporcji nie jest aktualna, ponieważ środki te zostały przeznaczone na podwyższenie wynagrodzenia asystentów prokuratorów i starszych asystentów prokuratorów do kwot odpowiednio 6.500 zł oraz 8.000 zł.

Po pierwsze, Prokurator Krajowy zatem wprost przyznaje, że w pierwotnym założeniu do rozdysponowania środków na podwyżki dla pracowników prokuratury absolutnie nie ujął asystentów prokuratorów jako odrębnej grupy (*podobnie jak chociażby urzędników z wieloletnim stażem*), co potwierdza tylko to co ujęliśmy na wstępie niniejszego oświadczenia. Grupa asystentów prokuratorów została zatem pominięta przez Prokuraturę Krajową i nie przygotowano dla nas oddzielnej propozycji, a skupiono się wyłącznie na podniesieniu najniższego wynagrodzenia uznając, że pozostali pracownicy – nie tylko asystenci prokuratorów, którzy zarabiają więcej są grupą uprzywilejowaną, o której interesy nie trzeba zadbać w tej chwili. Jest to tym bardziej niezrozumiałe, jeśli zestawimy ten fakt – propozycję pierwotną Prokuratora Krajowego datowaną na 17 lutego 2025 r. – z tym, że w tym samym czasie Ministerstwo Sprawiedliwości podpisało porozumienie ze Związkami Zawodowymi reprezentującymi pracowników sądów powszechnych, które gwarantowało podwyższenie wynagrodzenia asystentom sędziów do kwoty 7.500 zł. Powiązanie wynagrodzeń asystentów w obu tych instytucjach oczywiście nie jest uregulowane i nie jest wiążące dla żadnej ze stron, jednakże tak znacząca różnica w propozycjach pokazuje, jaki status mają asystenci w obu tych instytucjach.

Prokuratura Krajowa dopiero w związku z naciskiem i wyrazami oburzenia ze strony asystentów prokuratorów zorganizował spotkanie z ich przedstawicielami. Na marginesie należy wskazać zastrzeżenie, iż o delegowaniu asystentów prokuratorów na w/w spotkanie decydowali niejednokrotnie przełożeni, a nie sami asystenci poprzez wyłonienie swojego

przedstawiciela. Niemniej, dopiero po przedmiotowym spotkaniu pojawiła się propozycja podniesienia asystentom prokuratora wynagrodzenia minimalnego do kwoty 6.500 zł brutto, co nadal w naszej ocenie znacząco odbiega od kwoty, która powinna być rzeczywistym odzwierciedleniem zakresu obowiązków, wymagań czy kwalifikacji i tym samym nie może być akceptowalna.

Powyższe, zwłaszcza treść propozycji z dnia 17 lutego 2025 r., jednoznacznie pokazują, że Prokurator Krajowy, od początku nie zakładał propozycji w ramach tych ustaleń dla asystentów prokuratorów ignorując sytuację naszej grupy zawodowej, a dodatkowe środki przewidywane były na inne cele. Jednocześnie Prokurator Krajowy, co wynika z dalszej korespondencji z ZZPiPP RP – pisma z dnia 3 marca 2025 r., zdawał sobie sprawę, że występują jednostki, gdzie asystent prokuratora zarabia na poziomie 5.618 zł (okręg białostocki), a mimo to podtrzymywał swoją propozycję z dnia 17 lutego 2025 r. Takie stanowisko Prokuratora Krajowego, który powinien dbać o sytuację wszystkich szerokorozumianych podwładnych, musiało spotkać się z naszą reakcją.

Po drugie, zwracamy uwagę na twierdzenia zawarte w przywołanym piśmie z dnia 3 kwietnia 2025 r., w którym Prokurator Krajowy pisze, iż środków na wyrównywanie dysproporcji w wynagrodzeniach pracowników nie będzie, ponieważ zostały one przekazane na rzecz asystentów prokuratorów. Tak wyrażone stanowisko, które z kolei jest wyłącznie konsekwencją działań Prokuratora Krajowego i jego propozycji z dnia 17 lutego 2025 r., uderza w relacje na linii asystenci prokuratora – urzędnicy i może powodować niepotrzebne spory, jakoby brak dodatkowych środków, w tym także dla urzędników, był zawiniony po stronie asystentów prokuratorów, podczas gdy w tym stanie rzeczy brak ten jest wynikiem wyłącznie propozycji z dnia 17 lutego 2025 r., w której to asystenci prokuratora zostali pominięci przez Prokuraturę Krajową.

Podsumowując, w imieniu swoim, jak i naszych kolegów i koleżanek, apelujemy do wszystkich kierowników powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury, aby w przyszłości wzięli pod uwagę grupę asystentów prokuratorów przy ustalaniu wszelkich rozwiązań dotyczących samej instytucji w kwestii organizacji, jak i wynagrodzeń.

W tym miejscu pragniemy także podziękować za słowa przytoczone w komunikacie Prokuratury Krajowej z dnia 31 marca 2025 r., a dotyczącej narady kierownictwa prokuratury, która odbyła się w dniach 27-28 marca 2025 r. – „[Prokurator Krajowy – przyp.] *Zwrócił uwagę na możliwość podejmowania we własnym zakresie przez kierownictwo poszczególnych jednostek organizacyjnych prokuratury działań mających na celu polepszenie sytuacji finansowej urzędników, ze szczególnym uwzględnieniem wynagrodzeń asystentów.*” Mamy

nadzieję, że takie stanowisko zostanie także podtrzymane w ewentualnej korespondencji kierowanej do podległych jednostek w związku z rozdysponowaniem środków finansowych.

Mając na względzie powyższe argumenty Zespół ds. Asystentów Prokuratora uznał, że jedynym sposobem na zagwarantowanie godnych warunków pracy i płacy jest zwrócenie się z niniejszym pismem. Nie akceptujemy zaproponowanej kwoty podwyżki, uznając ją za niewspółmierną do zakresu obowiązków i odpowiedzialności ciążących na asystentach. Jednocześnie wskazać należy na istotną dysproporcję pomiędzy proponowanym wynagrodzeniem asystentów prokuratora a rozwiązaniami wprowadzonymi dla asystentów w sądach powszechnych (w szczególności kwoty 7500 zł brutto dla asystentów oraz 9000 zł brutto dla starszych asystentów). Rozdzielenie wynagrodzenia asystentów w sądach i prokuraturach przeczy jednoci rozwiązań systemowych dla tych grup oraz spowoduje odpływ pracowników prokuratury do sądów.

Końcowo pragniemy wskazać, że jesteśmy otwarci na dyskusję i dialog oraz pozostajemy w tej sprawie do dyspozycji.

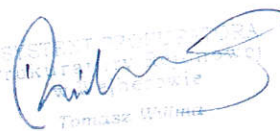
Z wyrazami szacunku

Zarząd Zespołu

ds. asystentów prokuratora przy RG
ZZPiPP RP

Asystent prokuratora


Nina Wawrzyniak


Tomasz Wiliński

ASYSTENT PROKURATORA
Prokuratury Okręgowej


dr Radosław Wojtyszyn

Asystent prokuratora


Klaudia Mucha

